

УТВЕРЖДАЮ

Президент Российской Федерации

В.Путин


4.6.2023

Пр-1111

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ

**Президента Российской Федерации по итогам заседания
Совета при Президенте Российской Федерации по развитию
местного самоуправления 20 апреля 2023 г.**

1. Правительству Российской Федерации:

а) внести в нормативные правовые акты Российской Федерации изменения, предусматривающие возможность выдачи предписаний об устранении нарушений обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами (в форме выездного обследования) в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства;

б) представить предложения:

по нормативному закреплению практики применения риск-ориентированного подхода, проведения профилактических мероприятий, в том числе профилактических визитов, использования механизмов продления сроков исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований и процедуры досудебного обжалования при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления;

по учету особенностей, связанных с формированием местных бюджетов и процедурой муниципальных закупок, при выдаче предписаний об устранении нарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления.

Срок - 15 июля 2023 г.;

по внесению в программы повышения квалификации муниципальных служащих изменений в части, касающейся изучения

Канцелярия Администрации ТО
№ 01/15118 от 08.06.2023



ТО-18371681

Канцелярия
№ 01/15118 от 08.06.2023



ТО-18371681

вопросов проведения контрольных (надзорных) мероприятий и корректировки обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Срок - 1 октября 2023 г.;

по организации деятельности, связанной с созданием информационного контента, направленного на популяризацию муниципальной службы.

Срок - 1 сентября 2023 г.;

в) рассмотреть вопрос о разработке механизмов оптимизации задолженности органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных организаций по уплате административных штрафов, наложенных по результатам осуществления государственного контроля (надзора), и по исполнительским сборам, проанализировать причины возникновения такой задолженности и ее неуплаты в установленные сроки и представить предложения по снижению рисков возникновения указанной задолженности.

Срок - 1 октября 2023 г.;

г) определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере координации разработки, согласования, утверждения и реализации мероприятий, предусмотренных долгосрочными планами социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий.

Срок - 1 сентября 2023 г.;

д) установить правила разработки, согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, определив правовой статус этого документа.

Срок - 1 ноября 2023 г.;

е) рассмотреть вопрос о выделении сведений об опорных населенных пунктах и прилегающих территориях в отдельную категорию официальной статистической информации.

Доклад - до 1 февраля 2024 г.;

ж) подготовить с привлечением автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций "Диалог Регионы" и представить предложения по созданию цифровой коммуникационной платформы для органов местного самоуправления, предусмотрев выделение соответствующего финансирования.

Срок - 1 декабря 2023 г.

Ответственный: Мишустин М.В.

2. Правительству Российской Федерации совместно с комиссиями Государственного Совета Российской Федерации по направлениям "Государственное и муниципальное управление" и "Экономика и финансы":

а) проанализировать лучшие практики по стимулированию органов местного самоуправления к повышению доходов местных бюджетов и представить предложения по внедрению и расширению применения наиболее эффективных практик в субъектах Российской Федерации, предусмотрев в том числе:

переход от предоставления дотаций местным бюджетам из федерального бюджета и (или) бюджетов субъектов Российской Федерации к установлению дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов и сборов, в том числе уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых режимов;

предоставление органам местного самоуправления грантов за достижение наилучших результатов по увеличению доли налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

сокращение налоговой нагрузки на подведомственные органам местного самоуправления муниципальные организации социальной направленности.

Срок - 1 сентября 2023 г.;

б) представить предложения:

по внесению в бюджетное законодательство Российской Федерации изменений, направленных на уточнение подходов к определению уровня дотационности местных бюджетов, исключив из расчета такого уровня дотации стимулирующего (поощрительного) характера.

Срок - 1 октября 2023 г.;

по предоставлению органам местного самоуправления гарантий в целях компенсации дополнительных расходов, возникающих в связи с осуществлением переданных им отдельных государственных полномочий, в том числе административных расходов (расходов на оплату труда муниципальных служащих и материально-техническое обеспечение их деятельности) и расходов, возникающих в связи с исполнением судебных решений по вопросам реализации таких полномочий, и по созданию механизмов ограничения ответственности органов местного самоуправления за исполнение указанных полномочий только в объеме субвенций, переданных на их реализацию из федерального бюджета и (или) бюджетов субъектов Российской Федерации.

Срок - 1 декабря 2023 г.

Ответственные: Мишустин М.В., Собянин С.С., Текслер А.Л.

3. Правительству Российской Федерации совместно с комиссией Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление":

а) провести комплексный анализ расходных обязательств, возникающих при осуществлении органами местного самоуправления полномочий, предусмотренных федеральными законами, регулирующими правоотношения в соответствующих сферах, и иными нормативными правовыми актами и не относящихся к вопросам местного значения, и представить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, в том числе в части, касающейся приведения таких федеральных законов в соответствие с законодательством о местном самоуправлении, отнесения указанных полномочий к вопросам местного значения или отдельным государственным полномочиям,

передаваемым органам местного самоуправления с учетом субвенций, предоставляемых им из федерального бюджета и (или) бюджетов субъектов Российской Федерации, а также по сокращению избыточных, дублируемых и не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления функций;

б) с учетом ранее данного поручения представить предложения по актуализации перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, в том числе по приведению указанного перечня в соответствие с перечнем показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, принимая во внимание принципы формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации.

Срок - 1 декабря 2023 г.;

ДСП в)

Срок - 1 декабря 2023 г.;

г) проанализировать практику применения механизмов участия граждан в бюджетном процессе, в том числе механизма инициативных проектов, при разработке и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации и муниципальными программами, и при необходимости представить предложения по совершенствованию таких механизмов.

Срок - 1 февраля 2024 г.;

д) представить предложения:

по подготовке единых стандартов организации работы местных администраций с учетом лучших региональных практик оптимизации

управленческих процессов, а также по внедрению таких стандартов в отдельных субъектах Российской Федерации;

по уточнению гарантий пенсионного обеспечения лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы, независимо от места проживания (прохождения службы) в целях приведения этих гарантий в соответствие с гарантиями пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации;

по обеспечению преимущественного права поступления на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации лиц, претендующих на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы и государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, при наличии у них необходимого стажа работы на муниципальных должностях и должностях муниципальной службы.

Срок - 1 сентября 2023 г.

Ответственные: Мишустин М.В., Собянин С.С.

4. Правительству Российской Федерации совместно с комиссиями Государственного Совета Российской Федерации по направлениям "Государственное и муниципальное управление", "Молодежная политика" и "Образование" представить предложения по разработке механизмов привлечения молодых специалистов и узких специалистов на муниципальную службу, в том числе в сельской местности.

Срок - 1 сентября 2023 г.

Ответственные: Мишустин М.В., Собянин С.С., Артюхов Д.А., Развожаев М.В.

5. Правительству Российской Федерации подготовить при участии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" и представить предложения:

а) по совершенствованию образовательных программ высшего образования и федеральных государственных образовательных

стандартов высшего образования по направлению подготовки "Государственное и муниципальное управление";

б) по актуализации основных образовательных программ по отраслевым направлениям, наиболее востребованным в сфере муниципального управления, с учетом специфики деятельности органов местного самоуправления.

Срок - 1 октября 2023 г.

Ответственные: Мишустин М.В., Комиссаров А.Г.

6

ДСП

а)

Доклад - до 1 июля 2023 г.;

б) представить предложения по учету стажа работы в органах управления советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации при исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальной службы.

Срок - 1 сентября 2023 г.;

в) с привлечением автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций "Диалог Регионы" рассмотреть вопрос о создании и функционировании в муниципальных образованиях муниципальных центров управления, предусмотрев выделение соответствующего финансирования.

Доклад - до 1 декабря 2023 г.

Ответственные: Мишустин М.В., высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

7. Администрации Президента Российской Федерации:

а) представить предложения по учреждению почетного звания "Заслуженный работник местного самоуправления в Российской Федерации".

Срок - 1 сентября 2023 г.;

б) представить предложения по внесению в нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, направленных на наделение Ассоциации "Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления" и советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации статусом социально ориентированных некоммерческих организаций, представляющих интересы муниципального сообщества, с учетом принципов формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации.

Срок - 1 октября 2023 г.

Ответственный: Вайно А.Э.

8. Администрации Президента Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации при участии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" обеспечить разработку:

а) программы развития муниципального кадрового управленческого резерва "Школа мэров", предусмотрев выделение соответствующего финансирования.

Срок - 1 сентября 2023 г.;

б) образовательных программ и курсов в дистанционном формате "Цифровой университет муниципалитетов" для представителей муниципального сообщества, предусмотрев выделение соответствующего финансирования.

Срок - 1 декабря 2023 г.

Ответственные: Вайно А.Э., Мишустин М.В., Комиссаров А.Г.

9. Администрации Президента Российской Федерации подготовить совместно с Правительством Российской Федерации и представить предложения:

а) по учреждению муниципальной премии "Служение" для представителей муниципального сообщества, внесших значительный вклад в решение вопросов местного значения и развитие местного самоуправления, предусмотрев выделение соответствующего финансирования;

б) по ежегодному проведению Всероссийского муниципального форума, предусмотрев выделение соответствующего финансирования.

Срок - 1 сентября 2023 г.;

в) по реализации проектов, направленных на поддержку представителей муниципального сообщества (в том числе муниципальных управленческих команд), применяющих лучшие муниципальные практики, предусмотрев выделение соответствующего финансирования.

Срок - 1 октября 2023 г.

Ответственные: Вайно А.Э., Мишустин М.В.

10. Генеральной прокуратуре Российской Федерации представить предложения по урегулированию процедуры осуществления контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, проводимых в отношении органов местного самоуправления и подведомственных им организаций, в целях обеспечения гарантий соблюдения прав контролируемых лиц, а также по корректировке правоприменительной практики осуществления прокурорского надзора, обратив особое внимание на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации.

Срок - 1 сентября 2023 г.

Ответственный: Краснов И.В.

11. Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах совместно с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации:

а) обеспечить включение представителей советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации в составы межведомственных рабочих групп по систематизации практики контрольной (надзорной) деятельности, а также по осуществлению деятельности указанных рабочих групп на постоянной основе;

б) реализовать комплекс мер по поддержке деятельности советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, предусмотрев выделение соответствующего финансирования.

Доклад - до 1 октября 2023 г., далее - ежегодно.

Ответственные: полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

12. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации:

а) по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утвердить планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий на период до 2030 года в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами, обеспечив их соотнесение с мероприятиями, предусмотренными государственной программой Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", иными государственными программами Российской Федерации и государственными программами субъектов Российской Федерации.

Срок - 1 июля 2024 г.;

б) обеспечить информационное сопровождение реализации мероприятий, предусмотренных долгосрочными планами социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, включая освещение указанных мероприятий в региональных и муниципальных средствах массовой информации.

Доклад - до 1 декабря 2024 г., далее - ежегодно;

в) с привлечением Ассоциации "Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления" и советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации создать и обеспечить функционирование механизмов согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований.

Доклад - до 1 декабря 2023 г., далее - ежегодно;

г) рассмотреть вопрос о создании в субъектах Российской Федерации центров развития компетенций государственных и муниципальных служащих с учетом положительного опыта мастерской управления "Сенеж".

Доклад - до 1 сентября 2023 г.;

д) предусматривать включение в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования.

Доклад - до 1 марта 2024 г., далее - ежегодно.

Ответственные: высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.